MØREFORSKING

Møre og Romsdal Fylkeskommune v/ Morten Larsen

11.03.2016

Omorganisering av den offentlege tannhelsetenesta i Møre og Romsdal - Tilbod utgreiing av samfunnsmessige konsekvensar

I «Regional delplan tannhelse» har det vore identifisert nokre hovudutfordringar for tannhelsetenesta i Møre og Romsdal, «knytt til endringar i befolkninga si samansetning og behov, og større krav til kvalitet, kompetanse og pasientsikkerheit med rekrutteringsutfordringar og ustabil bemanning»[1]. Planen er forankra i både nasjonale og regionale rammer, blant anna «Lov om tannhelsetjenesten (1983)», «Lov om folkehelse» (2012) og «St.meld nr. 35 Tilgjengelighet, kompetanse og sosial utjevning» (2006-2007). Fylkestannlegen ønsker å undersøkje kva konsekvensar ein omorganisering av den offentlege tannhelsetenesta vil ha opp mot hovudmåla fram mot 2025: kvalitet og pasientsikkerheit; robuste kompetansemiljø; ei berekraftig klinikkorganisering; og folkehelsearbeid og samhandling med kommunane.

1. Opplegg for evalueringa

I vårt forslag til konsekvensutgreiing tar vi utgangspunkt i tre aspekt ved samfunnsmessige konsekvensar: administrative konsekvensar, tenestemessige konsekvensar, og distriktsmessige konsekvensar, som skal knytast opp mot dei fire hovudmåla nemnt ovanfor.

1a. Utredning av administrative konsekvensar

Den første delen vil evaluere korleis ein omorganisering vil påverke administrative prosessar. Denne delen skal svare på følgjande:

1. Vil omorganiseringa påverke administrative prosessar rundt rekruttering?

[1] Møre og Romsdal fylkeskommune (2013) *Regional delplan tannhelse.* Vedtatt av Fylkestinget 15. oktober 2013, T-59/13

ÅLESUND
Møreforsking AS, P.O.Box 5075, NO-6021 Ålesund
TEL +47 70 11 16 00
moreforsking@moreforsk.no
BILLING ADDRESS regnskap@moreforsk.no
ENTERPRISE NO. NO 991 436 502 MVA

VOLDA
Møreforsking AS, P.O.Box 325, NO-6101 Volda
TEL +47 70 07 52 00
moreforsking@moreforsk.no
BILLING ADDRESS regnskap@moreforsk.no
ENTERPRISE NO. NO 991 436 502 MVA

MOLDE
Møreforsking Molde AS, Britvegen 4, NO-6411 Molde
TEL +47 71 21 40 00
mfm@himolde.no
BILLING ADDRESS Britvegen 4, NO-6411 Molde
ENTERPRISE NO. NO 984 369344 MVA

www.moreforsk.no

2. Korleis vil ein omorganisering påverke samarbeidet mellom fylkeskommune og den kommunale helsetenesta?

1b. Utredning av tenestemessige konsekvensar

Fase to skal innehalde ein utredning av konsekvensar knytt til tannhelsetenesta si tenesteyting, til dømes rekrutteringsevne, kompetanseheving og utvikling av fagmiljø, anskaffing av utstyr og teknologi og universell utforming, og skal svare på følgjande:

1. Korleis vil tannhelsetenesta si rekrutteringsevne påverkast av ein omorganisering, når det gjeld til dømes unge akademikares ynskjer om større faglige, kollegiale og sosiale arbeidsfellesskap?
2. Korleis vil omorganisering påverke fagmiljøa sine kompetansenivå og samansetting, samt deira stabilitet og robustheit?
3. I kva grad vil ein endring i klinikkstruktur spele inn på tannhelsetenesta si tilgang til og bruk av utstyr og teknologi?
4. Korleis påverkar ein endring i klinikkorganisering pasientsikkerheit i tenesta?
5. Korleis vil ein endring i klinikkstruktur påverke universell utforming av tannhelselokala?

1c. Utredning av distriktsmessige konsekvensar

Fase tre består av ein analyse av konsekvensar knytt til klinikkorganisering, og problemstillingar kring befolkningssamansetting i distrikta, reiseveg og tannhelsetenestas tilgjenge, og interkommunalt samarbeid. Denne delen skal svare på følgjande:

1. Korleis vert reisevegen til dei lovpålagte pasientgruppene påverka av ein omorganisering av klinikkstruktur, blant anna m.t.p. tapt arbeidstid som følge av økt reiseavstand for føresette som følger pasienten til tannbehandling?
2. Korleis vil økt reiseveg verke inn på sosial utjamning?
3. Korleis vert behovet for pasienttransport til og frå behandlingar påverka?
4. Korleis vil endring i klinikkstruktur påverke tannhelsetenestetilbodet i distrikta?
5. Korleis vil ein eventuell endring i klinikkstruktur påverke andre tenester i lokalsamfunnet?

Evalueringa vil basere seg på seks datakjelder.

1. Innleiande intervju med nøkkelpersonar i fylkeskommunen. Desse vert gjennomført i samband med oppstartsmøte for prosjektet.

ÅLESUND
Møreforsking AS, P.O.Box 5075, NO-6021 Ålesund
TEL +47 70 11 16 00
moreforsking@moreforsk.no
BILLING ADDRESS regnskap@moreforsk.no
ENTERPRISE NO. NO 991 436 502 MVA

VOLDA
Møreforsking AS, P.O.Box 325, NO-6101 Volda
TEL +47 70 07 52 00
moreforsking@moreforsk.no
BILLING ADDRESS regnskap@moreforsk.no
ENTERPRISE NO. NO 991 436 502 MVA

MOLDE
Møreforsking Molde AS, Britvegen 4, NO-6411 Molde
TEL +47 71 21 40 00
mfm@himolde.no
BILLING ADDRESS Britvegen 4, NO-6411 Molde
ENTERPRISE NO. NO 984 369344 MVA

www.moreforsk.no

2. Dokument, til dømes sentrale lovverk, regional delplan for tannhelse, samarbeidsavtalar, statistikk og årsrapportar vert gjennomgått. Tilbydar føreset at oppdragsgjevar stiller desse dokumenta til rådvelde.
3. Det skal gjeres ein gjennomgang av litteratur som belyser utfordringar kring rekruttering av fagpersonar til distriktet.
4. Anna faglitteratur kring rekruttering, til dømes tema knyt til bruk av utanlandsk arbeidskraft (kvalitetssikring, språk m.v.) for å løyse mangel på søkjarar til distrikta, skal og gjennomgåast.
5. Det skal gjeres ein analyse av busetting, folketall og reiseveg i distrikta, ved bruk av statistikk frå SSB og evt. andre aktuelle kjelder, i samarbeid med plan- og analyseavdelinga i Møre og Romsdal fylkeskommune.
6. Vi gjennomfører ei semistrukturert fokusintervju blant utvalde tannhelsearbeidarar.
7. Til sist gjennomfører vi ei rundspørjing blant ordførarar, rådmenn og folkehelsearbeidarar (til dømes helsestasjoner, foklehelsekoordinatorar m.v. etter behov) i kommunane i fylket.

2. Rapportering og formidling av funn

Vi forslår ein todelt rapporterings- og formidlingsstrategi:

1. Ein oppsummering av funna presentert for oppdragsgjevar etter avtale.
2. Ein utfyldig rapport som leverast elektronisk til oppdragsgjevar etter avtale, og innan avtalt frist for prosjektet.

3. Budsjett

Tilbode personell	**Namn**
Prosjektleiar/forskar	Sarah Anderson
Seniorkonsulent/forskar	Lars Julius Halvorsen
Seniorkonsulent/forskar	Kjersti Straume
Seniorkonsulent	Olav Fure

Tenesteleveranse	**Tal timer**	**Timepris**	**Sum**
Anderson	[illegible]	[illegible]	[illegible]
Halvorsen	[illegible]	[illegible]	[illegible]
Straume	[illegible]	[illegible]	[illegible]
Fure	[illegible]	[illegible]	[illegible]

MØREFORSKING

Driftskostnadar (inkl. reiseverksemd)			49000
Sum	180 186457		[illegible]

Timer fordelt på oppgåver

Oppgåve	Timar
Del 1 Innsamling av datamaterielle	**85**
Oppstartsmøte og to innleiande intervju	15
Dokument- og litteraturinnsamling	7
Fokusintervju med nøkkelpersonar, til dømes utvalde tannhelsearbeidarar, brukarrepresentantar osb.	24
Rundspørjing til ordførarane i Møre og Romsdal	18
Rundspørjing blant folkehelsekoordinatorar i kommunane	18
Del 2 Dataanalyse og rapportutforming	**100**
Analyse av rundspørjing	14
Analyse av spørjeundersøkingane	14
Dokument- og litteraturanalyse	10
Dataanalyse av befolkningstall og reiseveg	10
Utforming og ferdigstilling av prosjektrapport	40
Del 3 Formidling	**10**
Presentasjon av rapport til fylkeskommunen	10
Sum	**180**

4. Gjennomføringsplan

Gjennomførings-periode /tidsbruk	**Aktivitet og delmål**	**Ansvarlig/ medarbeidarar**
Uke 9	Oppstart av prosjektet	Anderson/Halvorsen
Uke 10	Oppstartsmøte og innleiande intervju med fylkestannlege	Anderson/Halvorsen /Oppdragsgjevar
Uke 11 – 13	Gjennomgang av rapportar, lovverk, litteratur	Anderson/Halvorsen
Uke 14	Utforming av intervjuguide – semistrukturert fokusintervju	Anderson/Halvorsen

MØREFORSKING

Uke 15 – 16	Semistrukturert fokusintervju via telefon med utvalde tannhelsearbeidarar	Anderson/Fure
Uke 17	Utforming av utkast rundspørjing	Anderson/Halvorsen
Uke 18 - 19	Rundspørjing til ordførarar og folkehelsearbeidarar	Anderson/Fure
Uke 20	Kartlegging av reisevegsendringar	Straume
Uke 20 - 25	Analyse av det innsamla datamaterialet og rapportutforming	Anderson/Halvorsen/ Fure/Straume
Uke 26	Ferdigstilling av rapport	Anderson/Halvorsen
Uke 26	Presentasjon av funna	Anderson

Beste helsing,

Sarah Anderson
Forskar Møreforsking AS